

# LO STATO

organizzazione di un popolo sopra un territorio, sottoposto a un potere sovrano originario, per il conseguimento di fini della collettività.

**Popolo** = insieme dei cittadini dello Stato.

**Territorio** = spazio entro il quale lo Stato esercita il suo potere

Composto da:

**terraferma** ( porzione di terra su cui si esercita il potere dello Stato) + **acque interne** (= tutte o quasi circondate da terraferma: laghi. fiumi ...) + **acque territoriali** (= il mare fino a 12 miglia dalla costa) + **“territorio mobile”** (= navi e aerei: se sono militari sono sempre territorio dello Stato; quelle civili sono territorio solo se si trovano sul territorio nazionale o in acque - cieli internazionali. )

Le **sedes diplomatiche** all'estero hanno l'extraterritorialità, sono trattate come se fossero territorio dello Stato.

**Potere sovrano** (= potere di comando superiore agli altri poteri) **originario** (= non derivato da altri poteri). Costituito da **tre poteri**:

\* **legislativo**: potere di approvare ed emanare le leggi (lo ha il Parlamento)

\* **esecutivo**: potere di far eseguire le leggi tramite decisioni concrete

\* **giudiziario**: potere di far rispettare le leggi punendo chi le trasgredisce

# FORME DI STATO

- assoluto: il sovrano ha poteri illimitati, è superiore anche alla legge, ha il diritto di violarla; è detto anche patrimoniale: territorio, abitanti e relativi beni sono “proprietà privata” del Sovrano; i sudditi non hanno diritti riconosciuti;
- di polizia: “dispotismo illuminato”; il re governa “per il bene del popolo anziché per il proprio interesse”; alcuni diritti privati sono riconosciuti ai sudditi
- di diritto: la legge vincola anche lo Stato; i diritti sia privati che pubblici sono riconosciuti e garantiti; è Stato Costituzionale con divisione dei poteri.

## Forme di Stato di diritto:

- liberale: tutela la libertà individuale, di pensiero, parola ma soprattutto di iniziativa economica e la proprietà privata; non interviene sul sistema economico; dà il diritto di voto solo a chi può pagare le imposte
- democratico: riconosce il diritto di voto a tutti i cittadini maggiorenni; inizia tutelare gli interessi delle classi sociali più basse ponendo qualche limite alla libertà di iniziativa economica
- sociale: interviene sul sistema economico per tutelare le classi sociali più basse e per aiutare il sistema economico a superare le crisi; limita maggiormente la libertà di iniziativa economica. E' anch'esso democratico

## Forme opposte allo Stato di diritto:

- autoritario: dittatura, regime imposto con la forza da una persona che ha tutti i poteri, limita fortemente le libertà e i diritti dei cittadini, non tollera l'opposizione politica
- Totalitario: lo Stato pretende di decidere e controllare tutti gli aspetti della vita dei cittadini, anche i più personali e intimi; elimina qualsiasi forma di libertà

# FORME DI GOVERNO

- Monarchia assoluta: il Sovrano ha poteri illimitati, è al di sopra della legge.
- Monarchia costituzionale: una Costituzione stabilisce le prerogative e i limiti del potere del Sovrano e i diritti dei cittadini
- Monarchia parlamentare: il potere legislativo spetta al Parlamento (che ha anche un controllo sul Governo mediante il voto di fiducia e la mozione di sfiducia)
- Repubblica parlamentare: divisione dei poteri; controllo del potere legislativo (Parlamento) sull'esecutivo (Governo) mediante il voto di fiducia e la mozione di sfiducia; il Capo dello Stato non è direttamente eletto dai cittadini e non ha potere esecutivo
- Repubblica presidenziale: il Capo dello Stato (Presidente della Repubblica) è eletto direttamente dai cittadini, è titolare del potere esecutivo; il Parlamento non ha potere di controllo sul Governo

## CENNI DI STORIA COSTITUZIONALE ITALIANA

- Lo Statuto Albertino ( Costituzione del Regno di Sardegna, concessa da Carlo Alberto di Savoia, marzo 1848): dopo l'unità d'Italia è divenuto **Costituzione del Regno d'Italia**.
- E' una Costituzione concessa dal sovrano; scarsamente rappresentativa (il diritto di voto era dato solo a chi poteva pagare imposte e sapeva leggere e scrivere: nel 1841 circa il 2% della popolazione); elastica (modificabile facilmente, con leggi ordinarie)

## Fasi storiche dello Stato italiano, dallo Statuto Albertino alla Costituzione Repubblicana

- **Periodo liberale: dal 17/3/1861 al 28/10/1922: Monarchia Costituzionale; la Costituzione flessibile** in un primo tempo consente di giungere a una **vera monarchia parlamentare** di fatto, andando verso uno **Stato più democratico**, poi consente anche **svolte autoritarie**, come quella che attuerà Mussolini

**L'ascesa al potere del FASCISMO: 1918 - 1922: crisi economica e disoccupazione diffusa dopo la prima guerra mondiale; proteste nel mondo operaio, talvolta con **disordini e violenze**; paura, soprattutto fra le classi borghesi, che le proteste sfociassero in una **rivoluzione comunista**, come quella accaduta in Russia nel 1917**

**Marcia su Roma, 28 ottobre 1922:** manifestazione con cui i **fascisti pretesero** dal Re di ottenere l'incarico di **formare il nuovo governo**, dopo le dimissioni di quello precedente, **minacciando di prendere il potere con la forza.**

**Re Vittorio Emanuele III** scelse di non fermare i fascisti e **diede l'incarico a Mussolini di formare il nuovo governo**, ritenendolo capace di mettere fine ai disordini.



# Periodo fascista

Dal 28/10/1922 al 25/7/1943: **Mussolini** con alcune **leggi ordinarie (“leggi fascistissime”)** modifica lo Statuto Albertino (Costituzione flessibile) creando la dittatura fascista ed eliminando tutte le libertà

## **CRISI DEL FASCISMO: 25 luglio 1943**

L'Italia sta andando verso la sconfitta nella seconda guerra mondiale; **sfiducia diffusa** verso Mussolini sia nella popolazione che all'interno del regime. Il **Gran Consiglio del Fascismo vota contro il suo capo: il Re lo destituisce dalla carica di Primo Ministro e lo fa arrestare.**

## **GUERRA CIVILE IN ITALIA: 8 settembre 1943 – 25 aprile 1945**

Il Re nomina **nuovo primo Ministro** il generale **Pietro Badoglio**, che l'**8 settembre** firma l'**armistizio con gli Anglo- Americani**; i Tedeschi reagiscono, occupano militarmente il centro – nord Italia, liberano Mussolini e lo mettono a capo della “**Repubblica Sociale Italiana**” (Repubblica di Salò). Gli Anglo – Americani conquistano gradualmente la Penisola dal centro – sud.

Il Re, la Famiglia reale e tutto il Governo **fuggono da Roma**, occupata dai Tedeschi, lasciando le **forze armate** e le **forze polizia senza ordini**; chi può scappa sulle montagne per sfuggire alle truppe naziste mentre i fascisti si riorganizzano nella Repubblica Sociale Italiana, ancora a fianco dei Tedeschi. Nascono le prime bande partigiane; **resistenza armata contro i nazi – fascisti**. I partiti politici, messi al bando dal fascismo, si riorganizzano e creano il **Comitato di Liberazione Nazionale**, per coordinare l'azione delle bande partigiane.

## NASCITA DELLA COSTITUZIONE ITALIANA

**Il C.L.N. si accorda con il Re** (superando l'antipatia per chi aveva dato il potere a Mussolini ed aveva lasciato il Paese in balia dei nazisti) per tenere un referendum fra Monarchia e Repubblica appena finita la guerra e per dare vita ad un Governo provvisorio, con tutti i Partiti antifascisti (alcuni del quali acerrimi avversari fra loro, ma accomunati nella lotta contro il nazi – fascismo)

- 25 aprile 1945; fine della guerra in Italia
- 2 giugno 1946: **referendum** fra Monarchia e Repubblica ed elezione dell'**Assemblea Costituente**;
- 29 giugno 1946: **De Nicola** eletto **Capo provvisorio dello Stato**.
- **Discussione** in assemblea: **4 marzo - 22 dicembre 1947**.  
**Votazione: 27 dicembre 1947; entrata in vigore: 1 gennaio 1948**. Primo Presidente: Enrico De Nicola

# CARATTERI E STRUTTURA DELLA COSTITUZIONE ITALIANA

a) Caratteristiche:

- è **votata**, non “concessa” dal Re

- è **rigida** = difficile da modificare

- è frutto del “**compromesso costituzionale**” fra le varie forze ideologiche dell’Assemblea.

b) Struttura: è composta da

**Preambolo: Principi fondamentali artt. 1-12**

**Parte I: Diritti e doveri dei cittadini artt. 13 - 54:**

**Parte II: Ordinamento della Repubblica artt. 55 - 139**

Inoltre: **disposizioni transitorie e finali**: sono 18, ormai superate.

# ORGANI COSTITUZIONALI

**PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA:** non ha nessuno dei tre poteri, ma è in rapporto con tutti e tre; fa da collegamento fra i 3 poteri e deve garantire che rispettino la Costituzione

elegge il

**PARLAMENTO:** organo del **potere legislativo**

**CORPO ELETTORALE:** tutti i cittadini maggiorenni, che hanno i **Diritti politici**

elegge il

Nomina  
1 / 3  
della

**CORTE COSTITUZIONALE:** giudica se le leggi sono conformi alla Costituzione

E' anche  
Presidente  
del

**CONSIGLIO SUPERIORE DELLA MAGISTRATURA (CSM):** organo che governa la:

nomina il

**GOVERNO:** organo del **potere esecutivo**

**MAGISTRATURA:** organo del **potere giudiziario**, separato dagli altri due poteri

**Presidente della Repubblica:** eletto **ogni 7 anni** dal Parlamento in seduta comune (Camera e Senato insieme) con i rappresentanti delle Regioni: **età minima, 50 anni**; non ha nessuno dei 3 poteri ma svolge molte funzioni; non può svolgere nessun'altra attività.

## **Parlamento** (potere legislativo)

COMPOSIZIONE: **2 Camere ( Camera dei Deputati - 630 Deputati - e Senato della Repubblica – 315 Senatori eletti + alcuni Senatori a vita, non eletti)** elette ogni **5 anni** dal corpo elettorale

FUNZIONI:

- legislativa: approva le leggi
- di controllo politico sul Governo (controlla l'operato del Governo, con il voto di fiducia o la mozione di sfiducia, con le interrogazioni e le interpellanze, cioè con domande poste al Governo )
- amministrativa (approva o respinge il bilancio dello Stato, fatto dal Governo)
- giurisdizionale (può fare inchieste parlamentari; pone in stato d'accusa il Capo dello Stato, per farlo giudicare dalla Corte costituzionale)

## **Governo** (potere esecutivo)

COMPOSIZIONE: organo composito, formato da più organi:

**Presidente del Consiglio, Consiglio dei Ministri, Ministri;** *sono gli organi "necessari", previsti dalla Costituzione;*

**Sottosegretari** (aiutano i Ministri nello svolgimento dei loro compiti), **vice-Ministri** (sono dei Sottosegretari con poteri più ampi), **Comitati**

**interministeriali, Consiglio di Gabinetto** (gruppi di Ministri, per alcune funzioni particolari); *sono gli organi "non necessari", non previsti dalla Costituzione*

2 TIPI di Ministri: **con portafoglio** (= a capo di un Ministero, *organi "necessari"* ); **senza portafoglio** (= non hanno un Ministero, partecipano al Consiglio, *organi "non necessari"* )

FUNZIONI:

- esecutive, traduce in azioni concrete le leggi approvate dal Parlamento
- amministrative, dirige la burocrazia dei Ministeri, gestisce le spese ordinarie dello Stato
- di indirizzo politico, decide e attua il programma politico, cioè le scelte politiche dello Stato
- redige il Bilancio dello Stato e lo sottopone al Parlamento
- legislativa; approva i Decreti legislativi e i Decreti legge; fa proposte di legge al Parlamento
- regolamentare: approva i Regolamenti governativi, norme inferiori alle leggi

**MAGISTRATURA** (**potere giudiziario**); per essere imparziale, deve essere indipendente dagli altri due poteri.

E' organizzata in:

- Magistratura civile, penale e speciali (tra queste: Magistratura amministrativa)
- Due gradi di giudizio ( primo grado + appello per la parte insoddisfatta dal giudizio di primo grado) e un "terzo grado" (Corte di Cassazione, solo per i processi ritenuti illegittimi)

### **CORTE DI CASSAZIONE**

Giudica sulla legittimità dei processi d'appello;  
annulla quelli svolti in modo illegale

#### **CIVILE**

Giudica le liti fra tra  
soggetti privati

*Sanzione:*

Risarcimento danni

Non giudica reati ma  
violazioni del diritto  
privato, che  
provocano  
controversie tra due o  
più soggetti

#### **PENALE**

Giudica i soggetti  
imputati di **reati**

*Sanzione = Pena:*

carcere, multa pesante  
inflitta dal giudice

Giudica se la persona è  
colpevole di aver  
commesso reati.

#### **AMMINISTRATIVA**

Giudica la legittimità  
degli atti della Pubblica  
Amministrazione.

*Sanzione: annullamento  
dell'atto illegittimo*

E la più importante fra le  
magistrature speciali,  
che sono specializzate in  
determinate materie.

### **CSM ( CONSIGLIO SUPERIORE DELLA MAGISTRATURA):**

- decide se immettere in ruolo nuovi magistrati
- colloca nelle rispettive sedi e trasferisce, con il loro consenso, i magistrati
- giudica i comportamenti irregolari dei magistrati con provvedimenti disciplinari: trasferimento coattivo (obbligatorio), sospensione dalla loro funzione per un periodo di tempo senza stipendio

### **CORTE COSTITUZIONALE:**

- giudica se le Leggi ordinarie sono conformi alla Costituzione; annulla quelle non conformi
- giudica se le richieste di referendum sono ammissibili o no
- giudica i “conflitti di attribuzione” tra organi dello Stato o fra Stato e Regioni (“conflitto di attribuzione” fra 2 organi o enti: credono entrambi di avere un certo compito, o ciascuno dice che spetta all’altro)
- giudica il Presidente della Repubblica, solo se il Parlamento lo mette in stato d’accusa